INTERVENTI PNRR - PINQUA

Accordo di collaborazione
ANCI – INVITALIA

18 gennaio 2022

FUNZIONI E RUOLO DI INVITALIA

- L'Agenzia nazionale è interamente partecipata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze.
- Stazione Appaltante e **Centrale di Committenza qualificata di diritto** ai sensi dell'articolo 38 Codice dei Contratti Pubblici, è specializzata in **lavori pubblici**.
- Ente *in house* a tutte le Amministrazioni Centrali dello Stato e della Presidenza del Consiglio dei Ministri.
- Svolge attività di centralizzazione delle committenze per ca. 150 diverse **Amministrazioni aggiudicatrici** e per numerosi **Commissari di Governo**.

- Ai sensi dell'articolo 37, co. 6, del Codice dei Contratti Pubblici, **tutte le stazioni appaltanti, qualificate o meno, possono acquisire lavori, forniture o servizi, mediante impiego di una centrale di committenza qualificata ai sensi dell'articolo 38 del suddetto Codice dei Contratti Pubblici**.
- In particolare, ai sensi del Codice, il ricorso a una Centrale di Committenza qualificata non si configura come affidamento *in house.*

ACCORDO DI COLLABORAZIONE ANCI – INVITALIA

- Il 23 novembre 2021 **ANCI e Invitalia hanno sottoscritto un Accordo**, in forza del quale si impegnano ad attivare iniziative per l'accelerazione degli interventi PNRR, nell'ambito delle misure promosse dal Governo.

- Invitalia quale Centrale di Committenza, in collaborazione con ANCI, può supportare i Comuni e le Città Metropolitane (CM) per accelerare la realizzazione degli interventi previsti dal **Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare – PINQuA** del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili.

- In considerazione degli ambiti di collaborazione in corso di attivazione con le Amministrazioni centrali interessate, le attività per l'attuazione degli interventi PNRR, svolte da Invitalia in qualità di quale Centrale di Committenza, **non comporteranno oneri** a carico dei Soggetti Beneficiari/Soggetti Attuatori.

MODALITÀ DI ATTUAZIONE ORDINARIA PER GLI INTERVENTI

76 COMUNI
8 CM

131 PROPOSTE
114 DA COMUNI
17 DA CM

820 INTERVENTI
607 DA COMUNI
213 DA CM

Ad ogni intervento possono corrispondere diverse fasi prestazionali e altrettante procedura di affidamento.

La realizzazione dell'intero programma richiederebbe un elevatissimo numero di procedura di gara.

5 FASI PRESTAZIONALI

1^ FASE PRESTAZIONALE	AFFIDAMENTO servizi tecnici [progettazione + CSP]	APPALTATORE 1
2^ FASE PRESTAZIONALE	AFFIDAMENTO di servizi di verifica	APPALTATORE 2
3^ FASE PRESTAZIONALE	AFFIDAMENTO di Lavori (o APPALTO INTEGRATO se disponibile almeno PFTE)	APPALTATORE 3
4^ FASE PRESTAZIONALE	AFFIDAMENTO servizi tecnici [CSE + D.L.]	APPALTATORE 1
5^ FASE PRESTAZIONALE	AFFIDAMENTO di servizi di collaudo [tecnico/amministrativo; tecnico/funzionale; strutturale]	APPALTATORE 4

4 APPALTI

5 Affidamenti per 4 appaltatori

820 INTERVENTI

ALMENO 3.280 PROCEDURE DI AFFIDAMENTO*

=

ALMENO 3.280 AGGIUDICATARI

* Stima

ACCORDO QUADRO: STRUMENTO PER RIDURRE TEMPI E PROCEDURE

Per ridurre il numero delle procedure e la durata delle stesse è opportuno:

- **ottimizzare il numero delle procedure** nel rispetto delle norme nazionali e comunitarie per assicurare: (i) evidenza pubblica delle procedure; (ii) ampia partecipazione degli operatori economici; (iii) molteplicità di aggiudicatari;
- avviare **contestualmente** tutte le procedure d'appalto relative alle fasi prestazionali utili all'attuazione dell'intervento;
- **permettere al mercato di organizzare** per tempo **l'offerta** (sub-fornitori, materiali, ecc.), a fronte di una domanda ingente e contemporanea;
- facilitare il **monitoraggio dell'avanzamento fisico ed economico** degli interventi mediante l'avvio «centralizzato» delle procedure.

La procedura aperta per l'aggiudicazione di più Accordi Quadro multilaterali (con più operatori economici) può rappresentare una soluzione efficace.

L'Accordo Quadro:

1. **vincola gli appaltatori, senza vincolare la Stazione Appaltante**, in quanto non impone alla Stazione Appaltante l'obbligo di attivare i Contratti Specifici (CS), mediante Ordini di Acquisto (OdA), o di attivarli per minime quantità di beni, servizi, lavori;
2. **avrà una durata massima coerente con gli obiettivi degli interventi PINQuA**. Fino allo scadere del termine di vigenza la Stazione Appaltante può emettere OdA per l'attivazione di CS.

IMPOSTAZIONE DELLA PROCEDURA DI APPALTO 1/2

Per verificare se è possibile attivare la procedura per l'Accordo Quadro, occorre individuare, in base ai dati disponibili:

- categorie tipologiche di interventi nell'ambito del Programma in esame;
- numerosità degli interventi per ciascuna categoria;
- disponibilità delle Amministrazioni di avvalersi dell'Accordo Quadro per la loro realizzazione.

A ciascuna tipologia di interventi corrisponderà una procedura aperta per l'aggiudicazione di Accordi Quadro con più operatori economici.

Per ciascuna tipologia di intervento (*e quindi per ogni singola procedura aperta*), si suddivide il territorio in Lotti Geografici.

Ciascun Lotto Geografico viene poi suddiviso in 4 Sub-lotti Prestazionali:

1. servizi tecnici (progettazione, CSP+CSE, DL);
2. verifica progettuale;
3. lavori (anche per appalto integrato e appalto integrato «complesso»);
4. collaudo tecnico-amministrativo, tecnico-funzionale e/o statico.

IMPOSTAZIONE DELLA PROCEDURA DI APPALTO 2/2

All'interno di ciascun Lotto Geografico gli interventi riferiti alla stessa area territoriale e riconducibili a un'unica Stazione Appaltante sono raggruppati in *cluster*. Il rapporto tra cluster e Stazione Appaltante è di 1:1.

Viene stabilita la durata massima degli Accordi Quadro, al fine di tener conto della durata massima degli interventi ricadenti nella singola tipologia oggetto della procedura e dei tempi dettati dal PNRR.

- Il valore del singolo cluster riferito al singolo sub-lotto prestazionale terrà conto del valore delle prestazioni indicate nel quadro economico degli interventi ricompresi nel cluster anzidetto.
- All'esito della procedura ogni Soggetto Attuatore potrà stipulare i CS per le fasi prestazionali di effettivo interesse.

L'indizione delle procedure per l'aggiudicazione degli Accordi Quadro richiede un numero minimo di Amministrazioni interessate e di interventi da aggiudicare: Invitalia, all'esito della rilevazione degli interventi e delle conseguenti adesioni, comunicherà la possibilità di attivare la procedura.

INVITALIA

FASI DEL PROCESSO

PRE-CENSIMENTO

Sulla base delle informazioni oggi disponibili gli interventi sono stati suddivisi, a titolo esemplificativo, in specifici ambiti tipologici

PRIMA FASE RILEVAZIONE
10 gg

- Somministrazione ai Soggetti Beneficiari di **schede di rilevazione,** compilando le quali, i Soggetti Beneficiari rilasciano a Invitalia le informazioni che consentono la ingegnerizzazione delle procedure per l'aggiudicazione dell'AQ
- Mediante la scheda di rilevazione, il Soggetto Beneficiario comunica altresì la propria **pre-adesione** (interessamento) alla iniziativa (anche per conto del Soggetto Attuatore, se diverso dal Beneficiario).

SECONDA FASE ANALISI SCHEDE
10 gg

Le informazioni puntuali restituite dai Soggetti Beneficiari interessati, mediante la scheda di rilevazione, sono oggetto di analisi ed **istruttoria** da parte di Invitalia.

TERZA FASE IMPOSTAZIONE GARA AQ
20 gg

- **Ingegnerizzazione** delle procedure di gara da parte di Invitalia
- Predisposizione degli atti di gara da parte di Invitalia
- Condivisione degli atti di gara con i Soggetti Beneficiari (o con i Soggetti Attuatori, se diversi dai Beneficiari) al fine di consentire agli stessi (o ai Soggetti Attuatori, se diversi dai Beneficiari) di assumere la «determina a contrarre».

QUARTA FASE GESTIONE GARA AQ
entro 90 gg

- Invitalia provvede alla pubblicazione delle procedure e a gestire la gare fino alla loro aggiudicazione
- Invitalia stipula gli Accordi Quadro.
- I Soggetti Beneficiari (o i Soggetti Attuatori, se diversi dai Beneficiari) emettono direttamente gli Ordini di Attivazione agli aggiudicatari, che procedono ad avviare l'esecuzione dei servizi o lavori

Dall'analisi della documentazione tecnica disponibile, relativa delle proposte ammesse con decreto MIMS n. 383/2021 si è rilevato, **a titolo esemplificativo**, che gli interventi oggetto delle proposte stesse possono essere riconducibili a una o più tipologie, ricomprese in queste macro-categorie:

VERDE

- Verde e arredo urbano;
- Verde attrezzato (Attività ricreative e sportive)

EDILIZIA BENI NON VINCOLATI

- Nuova edificazione edifici di pubblico interesse
- Manutenzione/nuova costruzione edilizia scolastica
- Manutenzione straordinaria edilizia residenziale
- Manutenzione straordinaria edifici di pubblico interesse
- Nuova edificazione residenziale

INFRASTRUTTURE MOBILITA'

- Parcheggi e aree di scambio
- Piste ciclabili e mobilità sostenibile
- Viabilità e sottoservizi

EDILIZIA IMMOBILI VINCOLATI

ILLUMINAZIONE PUBBLICA

PRIMA FASE 1/2

SCHEDA DI RILEVAZIONE

La **SCHEDA DI RILEVAZIONE** consente di:

1. Individuare il fabbisogno prestazionale attraverso un completo quadro informativo degli interventi per i quali si intende attivare il supporto di Invitalia:
   - anagrafica della proposta progettuale del soggetto beneficiario;
   - anagrafica del soggetto attuatore;
   - anagrafica di ogni intervento per cui si intende attivare la procedura per l'Accordo Quadro;
   - descrizione intervento e inquadramento programmatico;
   - documentazione progettuale disponibile;
   - stime economiche dell'intervento;
   - categorie SOA lavori e identificazione delle opere;
   - categoria dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria dell'intervento;
   - cronoprogramma attività;
   - dichiarazioni.

2. Acquisire una pre-adesione da parte del Soggetto Beneficiario (anche per conto del Soggetto Attuatore, se diverso dal Soggetto Beneficiario) che dichiara il proprio interesse a utilizzare gli Accordi Quadro che, all'esito delle procedure di appalto, saranno aggiudicati da Invitalia.

PRIMA FASE 2/2

SCHEDA DI RILEVAZIONE

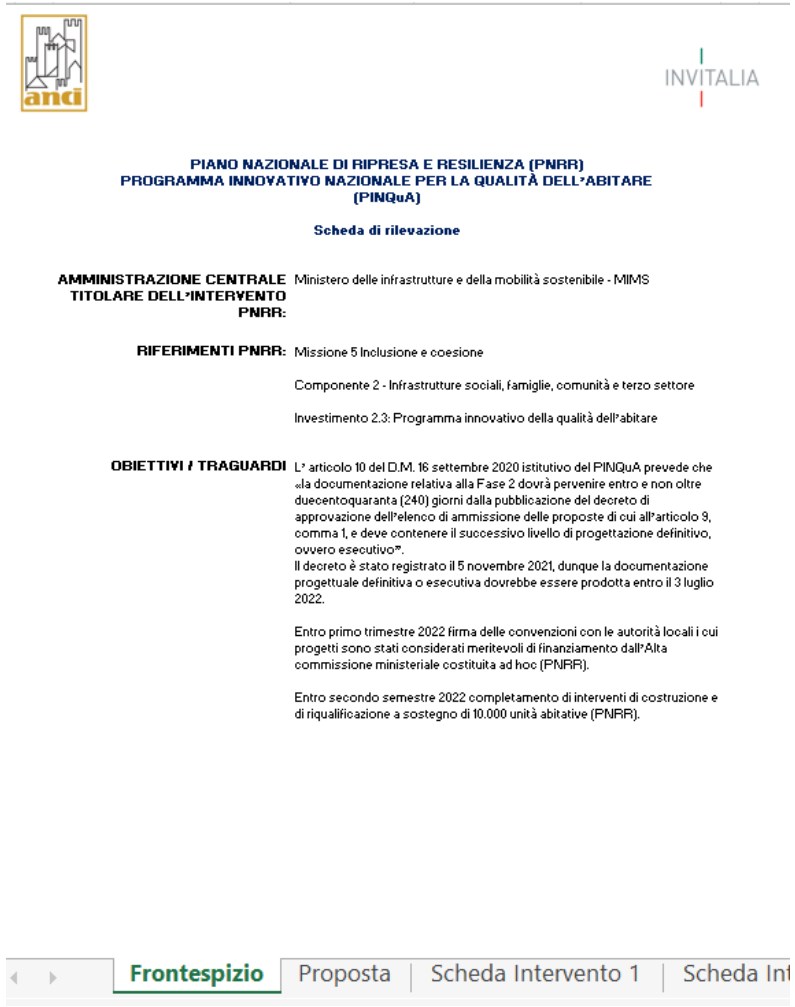
Il format della «scheda di rilevazione» sarà trasmesso ai Soggetti Beneficiari, in formato excel.

I Soggetti Beneficiari dovranno restituire ad Invitalia, **entro 10 giorni** dal ricevimento, le schede di rilevazione debitamente compilate.

Al Soggetto Beneficiario saranno trasmesse le schede di rilevazione in ragione del numero di proposte ammesse al finanziamento.

Ogni scheda di rilevazione si compone di una parte iniziale, relativa all'anagrafica del Soggetto Beneficiario, e contiene «**schede intervento**» che ogni Soggetto Attuatore dovrà compilare per gli interventi che intende attivare mediante la procedura per l'Accordo Quadro.

Invitalia renderà disponibile una guida alla compilazione della scheda di rilevazione e il supporto in remoto.



INVITALIA

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA (PNRR)
PROGRAMMA INNOVATIVO NAZIONALE PER LA QUALITÀ DELL'ABITARE (PINQuA)

Scheda di rilevazione

AMMINISTRAZIONE CENTRALE TITOLARE DELL'INTERVENTO PNRR:	Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibile - MIMS
RIFERIMENTI PNRR:	Missione 5 Inclusione e coesione Componente 2 - Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore Investimento 2.3: Programma innovativo della qualità dell'abitare
OBIETTIVI / TRAGUARDI	L'articolo 10 del D.M. 16 settembre 2020 istitutivo del PINQuA prevede che «la documentazione relativa alla Fase 2 dovrà pervenire entro e non oltre duecentoquaranta (240) giorni dalla pubblicazione del decreto di approvazione dell'elenco di ammissione delle proposte di cui all'articolo 9, comma 1, e deve contenere il successivo livello di progettazione definitivo, ovvero esecutivo". Il decreto è stato registrato il 5 novembre 2021, dunque la documentazione progettuale definitiva o esecutiva dovrebbe essere prodotta entro il 3 luglio 2022. Entro primo trimestre 2022 firma delle convenzioni con le autorità locali i cui progetti sono stati considerati meritevoli di finanziamento dall'Alta commissione ministeriale costituita ad hoc (PNRR). Entro secondo semestre 2022 completamento di interventi di costruzione e di riqualificazione a sostegno di 10.000 unità abitative (PNRR).

Frontespizio | Proposta | Scheda Intervento 1 | Scheda Int

SECONDA FASE

Saranno valutate da Invitalia soltanto le schede di rilevazione debitamente compilate.

Acquisite da parte dei Soggetti Beneficiari le «schede di rilevazione», Invitalia:

- valuta i contenuti delle schede stesse;
- richiede eventuale chiarimenti;
- comunica ai Soggetti Beneficiari la possibilità di attivare le procedure per l'aggiudicazione di Accordi Quadro;
- trasmette gli atti di gara ai Soggetti Attuatori ai fini della condivisione da parte dei RUP.

I Soggetti Attuatori dovranno assumere gli atti conseguenti per l'adesione formale alle procedure di Accordo Quadro attivate mediante la Centrale di Committenza Invitalia (es. determina).

TERZA FASE

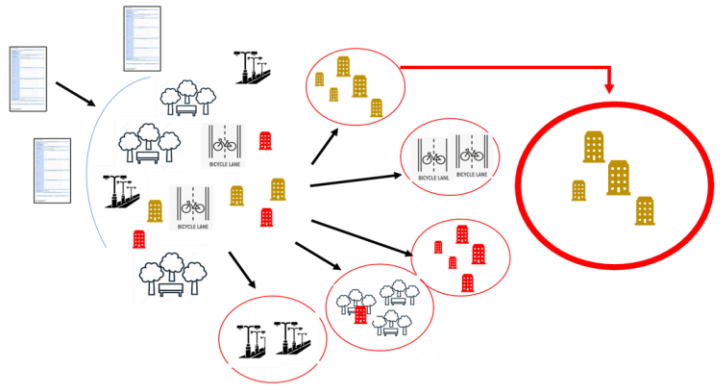
ESEMPIO: INDIVIDUAZIONE CLUSTER EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA – NUOVA EDIFICAZIONE

Con i dati rilevati, sarà possibile:

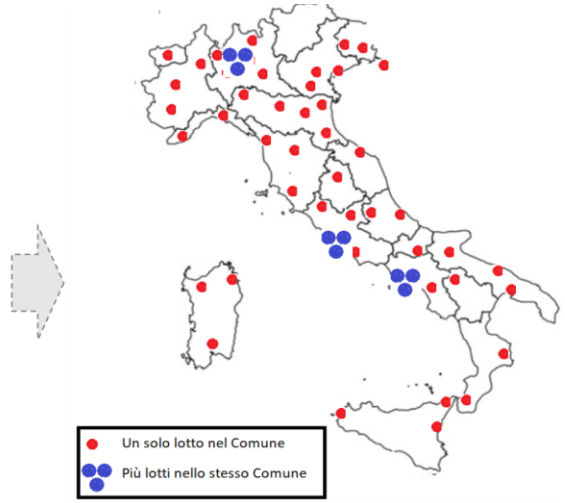
A. classificare gli interventi in base a **macro-categorie tipologiche** di intervento

B. **localizzare** gli interventi per sub-fasi prestazionali da attivare (in base alla relativa maturità progettuale)

C. definire i **cluster** per ciascun lotto geografico e sub-lotto prestazionale



(A) Macro-categorie tipologiche



(B) Localizzazione

(C) Definizione Cluster

Per ogni sub-lotto prestazionale vi sarebbe un unico aggiudicatario.

ESEMPIO DI CLUSTER E SUB-LOTTI PRESTAZIONALI EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA IMMOBILI NON VINCOLATI

CATEGORIE SOA	CATEGORIE SERVIZI TECNICI	Sogetti Attuatori	CLUSTER	Numero Interventi complessivi	sub-lotti prestazionali lavori (anche per appalto		sub-lotti prestazionali servizi tecnici		sub-lotti prestazionali verifica		sub-lotti prestazionali collaudo	
					N. Interventi	Valore complessivo	N. Interventi	Valore complessivo	N. Interventi	Valore complessivo	N. Interventi	Valore complessivo
OG1; 0S3; OS28; OS30	E06; IA02; AI03;S03	**Soggetto Attuatore 1**	**1**	**10**	10	15 mln €	7 di 10	1,5 mln €	nessuno	0	7 di 10	0,9 mln €
		Soggetto Attuatore 2	**2**	**22**	22	28 mln €	11 di 22	2,5 mln €	10 di 22	1,2 mln €	6 di 22	1,2 mln €
		Soggetto Attuatore n	**n**	**18**	18	21 mln €	16 di 18	2,1 mln €	8 di 18	1,1 mln €	5 di 18	1,1 mln €

QUARTA FASE

GESTIONE GARA AQ

Invitalia pubblica le procedure e gestisce le successive fasi:

- ricezione offerte da operatori economici;
- valutazione offerte;
- aggiudicazione AQ;
- verifiche ex artt. 80 ed 83 del Codice dei Contratti Pubblici, propedeutiche all'efficacia dell'aggiudicazione;
- richiesta agli operatori assegnatari della documentazione per la stipula degli Accordi Quadro (polizze, cauzioni, ecc.);
- analisi della documentazione ricevuta;
- stipula degli Accordi Quadro.

Una volta stipulati gli Accordo Quadro, i Soggetti Beneficiari (o i Soggetti Attuatori se diversi dai Beneficiari) potranno direttamente procedere ad emettere degli ODA (ordine di attivazione) per i Contratti Specifici, con il supporto della struttura di Invitalia.

VANTAGGI DELL'ACCORDO QUADRO

La procedura consente di accelerare rispetto alle procedure ordinarie: con un'unica soluzione vengono affidate tutte le fasi prestazionali utili alla realizzazione degli interventi secondo i fabbisogni indicati dai Soggetti Beneficiari.

PROCEDURA ORDINARIA

Oggetto dell'affidamento	Tempi di Aggiudicazione (e avvio esecuzione)
GARA PROGETTAZIONE	3,5 mesi
GARA VERIFICA	
GARA LAVORI	4 mesi
GARA COLLAUDO	2,5 mesi

10 Mesi

ACCORDO QUADRO

Oggetto dell'affidamento	Tempi di Aggiudicazione (e avvio esecuzione)
GARA PROGETTAZIONE	Entro 90 gg
GARA VERIFICA	
GARA LAVORI	
GARA COLLAUDO	

Tempi medi stimati delle procedure

L'Accordo Quadro costituisce uno strumento di supporto alla governance dell'intervento PNRR poiché facilita:

- la **gestione accentrata** ed il **coordinamento** dell'intero processo di attuazione degli interventi;
- il monitoraggio **uniforme delle attività** delle Stazioni Appaltanti di «secondo livello» (Soggetti Beneficiari e/o Soggetti Attuatori);
- il **controllo e la gestione unitaria del cronoprogramma** di tutti gli interventi (mediante la rilevazione dell'avanzamento fisico ed economico dei singoli appalti) e il rispetto dei target e milestones.