



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)

Provvedimento n.2 del 14.11.2022

DETERMINAZIONE MOTIVATA DI CONCLUSIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI

in forma semplificata ed in modalità asincrona, ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., per l'approvazione del PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI

Il Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli - Coroglio

Premesso che:

- l'art. 33 del D.L. 12 settembre 2014, n. 133, convertito in legge, con modificazioni, dall'art.1 della legge 11 novembre 2014, n. 164, ha emanato disposizioni inerenti la bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree del SIN Bagnoli - Coroglio, così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- il comma 3 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014 stabilisce che il programma di risanamento ambientale e di rigenerazione urbana del SIN Bagnoli – Coroglio, di seguito denominato PRARU, è lo strumento individuato per la definizione dei criteri e degli interventi necessari alla bonifica, riqualificazione e rigenerazione urbana del sito di Interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- il comma 4 dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014, attribuisce la formazione, l'approvazione e l'attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio ad un Commissario straordinario del Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell'adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;
- il D.P.C.M. del 15 ottobre 2015, all'art. 2, nomina l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A., di seguito Invitalia, quale Soggetto Attuatore del programma di bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli-Coroglio;
- in data 7 luglio 2020 è stata stipulata una convenzione tra il Commissario Straordinario di Governo e Invitalia "per la regolamentazione dei rapporti tra il Commissario Straordinario per il risanamento ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale - comprensorio Bagnoli-Coroglio e l'Agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa S.p.A. - Invitalia, per lo svolgimento dei compiti e delle funzioni assegnate al Soggetto Attuatore dall'articolo 33 del decreto legge n. 133/2014 e s.m.i. e dal D.P.C.M. del 15 ottobre 2015" in sostituzione della precedente convenzione stipulata in data 22 dicembre 2015;
- questo Commissario, a seguito della Conferenza di Servizi del 14 giugno 2019, con provvedimento di chiusura della conferenza n. 81/2019 ha adottato lo stralcio urbanistico del PRARU che fissa l'uso dei suoli in termini di scelte urbanistiche;
- in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica concernente l'approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)**

- in data 25 agosto 2021, all’esito di conferenza dei servizi, il Commissario Straordinario con proprio provvedimento ha adottato le Norme Tecniche di Attuazione dello “Stralcio Urbanistico del Programma di risanamento ambientale e di Rigenerazione Urbana (PRARU) approvato con D.P.R. del 6 agosto 2019 pubblicato sulla G.U.R.I. n. 26 del 1 febbraio 2020” e del planivolumetrico previsto dall’art. 12, punto 2, delle medesime Norme tecniche di Attuazione;
- il D.L. 152/2021, convertito in L. n. 233/2021, ha ridisegnato, al comma 11-bis dell’art. 33, il ruolo e le funzioni del Commissario Straordinario a partire dalla sua identificazione nel Sindaco del Comune di Napoli, prevedendo all’art. 33 comma 11-bis, tra l’altro, che a coadiuvarlo siano due sub-Commissari delegati nonché una struttura di supporto tecnico-amministrativa composta da due dirigenti e dieci funzionari provenienti dai ruoli delle amministrazioni pubbliche;
- il comma 11-bis citato ha previsto, tra l’altro, che: “Il Commissario e il soggetto attuatore (...) operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea”;
- il D.P.C.M. del 30 novembre 2021, ha nominato fino al 31/12/2025 il Sindaco di Napoli, prof. Gaetano Manfredi, Commissario straordinario del Governo per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio, ai sensi del citato art. 33 comma 11 bis del DL n. 133/2014, convertito in legge, con modificazioni, dall’art. 1 della L. n. 164/2014, come modificato dalla L. 233/2021;
- con decreti commissariali nn. 1 e 2 del 26/01/2022 sono stati nominati i due sub-Commissari del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio;
- con decreto commissariale n. 3 del 26/01/2022 sono stati nominati i componenti della Struttura Commissariale di supporto al Commissario Straordinario per il periodo 2022/2025 e, comunque, non oltre la data di cessazione dell’incarico del Commissario stesso;
- i due Dirigenti della struttura commissariale tecnico-amministrativa si sono insediati il giorno 1 aprile 2022, mentre degli altri funzionari solo nove hanno accettato l’incarico, completando la presa di servizio in data 11 aprile 2022.

Considerato che:

- l’Area afferente la Tenuta Monte Sant’Angelo c.d. “Cavone degli Sbirri”, estesa su una superficie di 4,8 ettari, rientra all’interno del SIN Bagnoli-Coroglio così come perimetrato, da ultimo, con decreto del Ministro dell’Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM) del 8 agosto 2014, pubblicato sulla G.U.R.I. n. 195 del 23 agosto 2014;
- con nota prot. CSB 0000214 del 21 aprile 2016 il Commissario straordinario di governo pro tempore, recependo le risultanze della gestione delle procedure di bonifica del SIN da parte del MATTM, ha richiesto ai proprietari delle particelle ricadenti catastalmente nell’area predetta di fornire ogni documentazione tecnico-amministrativa utile al fine dell’avanzamento del procedimento di caratterizzazione;
- con nota CSB 0000164 del 30 aprile 2018 il Commissario straordinario di governo ha intimato il soggetto proprietario di effettuare la caratterizzazione dell’area “Cavone degli Sbirri” secondo quanto previsto dalle disposizioni del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i.;
- con nota CSB 000022 del 12 febbraio 2020 ha richiesto aggiornamenti in merito all’attivazione delle procedure di risanamento ambientale già intimate;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)**

- in data 12 marzo 2020 la società Tenuta Monte Sant'Angelo S.r.l. ha trasmesso una proposta tecnica di esecuzione delle indagini indirette di tipo geoelettrico, che in data 20 marzo 2020 il Commissario Straordinario pro tempore ha riscontrato, invitando la società proprietaria a procedere con tali indagini finalizzate ad un'investigazione preliminare dello stato ambientale del suolo e alla determinazione delle successive indagini in base ai risultati raccolti;
- in data 16 luglio 2020 la Società Tenuta Monte Sant'Angelo S.r.l. ha trasmesso gli esiti delle indagini geoelettriche effettuate, ma che tale documentazione non forniva una conoscenza dettagliata della distribuzione degli inquinanti; pertanto, il Commissario Straordinario pro tempore con nota CSB-0000036-P-13/04/2021 ha sollecitato la prosecuzione delle attività di caratterizzazione in conformità a quanto previsto dal Dlgs 152/06 e la predisposizione di un adeguato piano di caratterizzazione finalizzato alla determinazione dei livelli di concentrazione soglie contaminazioni (CSC) da sottoporre agli Enti competenti nell'ambito della Conferenza di Servizi;
- con provvedimento del Tribunale di Napoli in data 26 gennaio 2022 è stata accertata, ai sensi e per gli effetti dell'art. 2485, II comma, c.c., la causa di scioglimento della Società Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l. per paralisi dell'organo assembleare e, per l'effetto, è stato nominato liquidatore il dott. Giovanni Montaperto, con studio in Napoli alla via Terracina n. 345 Napoli.
- in data 13 giugno 2022 è pervenuta la nuova proposta di PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI trasmessa dalla consulente incaricata in nome e per conto del Liquidatore dell'azienda agricola "Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l.";
- al fine, quindi, di acquisire i pareri, le autorizzazioni, gli atti di assenso comunque denominati, delle amministrazioni competenti, presupposti propedeutici e necessari per l'approvazione del Piano di caratterizzazione in oggetto, quale intervento operativo e funzionale al Programma di Risanamento Ambientale e Rigenerazione Urbana di competenza dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli- Coroglio, con provvedimento di questo Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio, protocollo n. 192 del 03/10/2022, è stata indetta la Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi degli artt. 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii., in forma semplificata ed in modalità asincrona avente ad oggetto l'approvazione del "PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN "Bagnoli – Coroglio" AREA CAVONE DEGLI SBIRRI trasmesso a mezzo pec in data 13/06/2022 dalla consulente incaricata in nome e per conto del Liquidatore dell'azienda agricola "Tenuta Monte Sant'Angelo s.r.l." ;
- tale provvedimento ha previsto il termine di quindici (15) giorni dalla data di trasmissione del medesimo per l'invio nelle forme e modalità di cui agli artt. 14, comma 2, e 14-bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. e all'art. 47 del d.lgs. n. 82/2005 delle determinazioni, motivate da parte dei soggetti invitati, ed un termine perentorio di dieci (10) giorni, per la richiesta, da effettuarsi per tramite del Commissariato Straordinario e con atto adeguatamente motivato, di integrazioni documentali o approfondimenti del Piano, nonché chiarimenti relativi a fatti, stati o qualità non attestato in documenti già in possesso dell'Amministrazione stessa o in possesso di altre amministrazioni
- nei termini previsti per la richiesta di integrazioni documentali e chiarimenti sono pervenute le seguenti comunicazioni, pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti comunque denominati:
 - a) ACaMIR – pec in data 05/10/2022, con la quale l'Agenzia si dichiara incompetente ad esprimere il parere richiesto;

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)**

- b) Comune di Napoli – Area Urbanistica – Servizio Pianificazione urbanistica generale e beni comuni – nota PG/2022/730308, trasmessa a mezzo pec in data 11/10/2022, con la quale si dichiara che, attesa la destinazione attuale agricola dell'area in argomento, non si rilevano aspetti di competenza urbanistica sui quali esprimere parere;
- c) ARPACampania – nota prot. 099, trasmessa a mezzo pec in data 13/10/2022, con richiesta di integrazione documentale motivata, di cui all'allegato documento prot. 099, condivisa con ISPRA con atto in prosieguo;
- d) ISPRA – nota prot. 0056696/2022, trasmessa con pec in data 14 ottobre 2022 – analoga al documento ARPACampania prot. 099/2022;
- e) Città Metropolitana di Napoli – nota prot. 129354, trasmessa con pec in data 14/10/2022, con quale, in caso di approvazione del piano si raccomanda il rispetto delle prescrizioni ivi indicate.
 - in esito alla detta richiesta congiunta di integrazione e di cui alla nota ARPAC prot. 099/2022, il Dirigente dell'Area Amministrativa della Struttura a supporto del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio, con nota n. 214 del 14/10/2022, ha trasmesso la richiesta di integrazioni di cui sopra al proponente, indicando in quindici (15) giorni il termine per ottemperare, durante il quale ha sospeso il procedimento ai sensi del comma 7, dell'art. 2 della legge n. 241/90;
 - l'integrazione è pervenuta in data 28/10/2022, con pec inviata al Commissario Straordinario alle ore 21:07;
 - quindi, con nota n. 225 del 04/11/2022, il Dirigente dell'Area Amministrativa della Struttura a supporto del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio ha provveduto a trasmettere la documentazione integrativa di cui sopra, riaprendo i termini per la conclusione della fase asincrona della conferenza di servizi, indicando agli uffici e alle amministrazioni coinvolte il termine perentorio del 09/11/2022 per rendere le proprie determinazioni motivate, prevedendo, altresì, per il giorno 18/11/2022, alle ore 10:00 l'eventuale riunione in modalità sincrona, ai sensi dell'art. 14-ter e 3-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241.

Dato atto che:

- nel termine previsto del 09/11/2022 sono pervenute le seguenti comunicazioni, pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti comunque denominati:
 - a) Giunta Regionale della Campania – Direzione Generale per il Governo del territorio - U.O.D. 50.09.01 – pec in data 03/11/2022, con la quale si dichiara incompetente ad esprimere il parere richiesto;
 - b) ARPACampania – parere istruttorio prot. 50696/2022, trasmessa a mezzo pec in data 08/11/2022, condiviso con ISPRA come da atto in prosieguo, con il quale si chiede di presentare un nuovo Piano di Caratterizzazione integrato con i punti individuati nel parere medesimo, non ritenendo esaustiva ad esprimere un parere positivo l'integrazione trasmessa;
 - c) ISPRA – relazione istruttoria tecnica GEO-PSC 2022/352, trasmessa con pec prot. 0061938/2022 in data 09 novembre 2022 – analoga al documento ARPACampania prot. 50696/2022;
 - d) Ministero delle Infrastrutture e della mobilità sostenibile – Dipartimento per la Programmazione strategica, i sistemi infrastrutturali, di trasporto a rete, informativi e statistici – nota prot. 0009483 trasmessa con pec del 09/11/2022, con la quale si dichiara incompetente ad esprimere il parere richiesto;

- e) Città Metropolitana di Napoli – nota prot. 0140443 del 09/11/2022, che richiama le prescrizioni di cui alla nota prot. 129354, trasmessa con pec in data 14/10/2022.

Richiamato l'art. 14 -bis della L. 241/1990, ed in particolare il comma 5, il quale testualmente recita: *“Qualora abbia acquisito uno o piu' atti di dissenso che non ritenga superabili, l'amministrazione procedente adotta, entro il medesimo termine, la determinazione di conclusione negativa della conferenza che produce l'effetto del rigetto della domanda. Nei procedimenti a istanza di parte la suddetta determinazione produce gli effetti della comunicazione di cui all'articolo 10-bis.”*.

Considerato, quindi, che,

- ai sensi del citato articolo 14-bis, comma 5, legge n. 241/1990 e ss.mm.ii. l'espressione di dissenso non superabile, comporta la necessità di assumere una determinazione di conclusione negativa della Conferenza di Servizi;
- tale debba intendersi il parere istruttorio espresso da ARPA Campania e ISPRA, ritenendo gli Istituti in questione necessaria la redazione di un nuovo documento in luogo del Piano di Caratterizzazione oggetto della Conferenza di servizi *de quo*, nuovo documento la cui estensione e modalità di indagine sono da intendersi completamente nuove rispetto al Piano originale;
- il detto condiviso parere istruttorio rappresenta la posizione prevalente nell'ambito delle amministrazioni partecipanti che hanno trasmesso una dichiarazione di merito.

Vista la proposta di adozione del presente provvedimento a valle dell'istruttoria condotta dal Responsabile del Procedimento, dr. Umberto Braschi.

DETERMINA

Per quanto sopra premesso, che si intende di seguito riportato e trascritto, in virtù dei poteri conferiti con le norme avanti citate:

- Dare atto della conclusione negativa della Conferenza di servizi decisoria indetta in forma semplificata ed in modalità asincrona ai sensi dell'articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, indetta in data 03/10/2022, sospesa in data 14/10/2022 con riapertura dei termini in data 04/11/2022.
- Non approvare il “PIANO DI CARATTERIZZAZIONE Sito Sospetto Contaminato nel SIN “Bagnoli – Coroglio” AREA CAVONE DEGLI SBIRRI”, trasmesso in data 13/06/2022, motivando l'esito a seguito dei pareri condivisi e trasmessi da ARPA Campania ed ISPRA rispettivamente prot. 50696/2022 e GEO-PSC 2022/352, le cui osservazioni ed indicazioni sono allegati sotto la lettera “A” del presente provvedimento e costituenti parte integrante e sostanziale del decreto.
- Dare atto che tutti i pareri, le autorizzazioni, le concessioni, i nulla osta e le comunicazioni pervenute sono allegati al presente atto al fine di riportarne l'integrale contenuto.

Disporre la pubblicazione del presente provvedimento sulla home page del sito web del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli – Coroglio all'indirizzo <https://commissari.gov.it/bagnoli/comunicazione/notizie/> e sul sito Internet di INVITALIA, nella sezione “Rilancio Bagnoli” <https://www.invitalia.it/cosa-facciamo/rilanciamo-le-aree-di-crisi-industriale/rilancio-bagnoli/doc04---progetti-di-bonifica>. Tale pubblicazione tiene luogo della comunicazione di cui all'art. 7 e dei commi 3 e 4 dell'art. 8 della legge n. 241/1990 e *10-bis* nei confronti dei soggetti di cui agli artt. 7 e 9 della medesima legge.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)

- Dare atto che la pubblicazione è finalizzata a fornire presunzione di conoscenza legale, a qualunque effetto giuridico specifico essa assolve.
- Disporre che la Struttura commissariale trasmetta copia della presente determinazione a mezzo PEC a tutte le Amministrazioni invitate a partecipare alla Conferenza di Servizi.
- Avverso il presente provvedimento è ammesso, nel termine di 60 giorni dalla notifica, ricorso giurisdizionale al T.A.R., secondo le modalità di cui al D.Lgs. 2/07/2010 n. 104, oppure, in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, da proporre entro 120 giorni dalla notifica, ai sensi del D.P.R. 24/11/1971, n. 1199.

Il Commissario straordinario
Gaetano Manfredi
firmato digitalmente

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005).