

**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA
BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE
URBANA DELL'AREA DI RILEVANTE INTERESSE
NAZIONALE BAGNOLI COROGLIO
(DPCM 30 NOVEMBRE 2021)**

DECRETO N. 09 del 04/08/2023

Oggetto: “Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all’interno dell’Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio”.

Conclusione della conferenza dei Servizi indetta dal Commissario straordinario con provvedimento prot. CSB-0000133-P-27/06/2023.

Esito non favorevole.

Il Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio, individuato nel Sindaco di Napoli, nominato con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 novembre 2021, registrato dalla Corte dei Conti al n. 3016 del 21 dicembre 2021 e notificato con Raccomandata in data 12 gennaio 2022.

VISTA la legge 7 agosto 1990, 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”, ed in particolare l’art. 14 e seguenti, in materia di conferenza di servizi;

VISTO il decreto-legge 12 settembre 2014, n.133, convertito in legge, con modificazioni dall’articolo 1 della legge 11 novembre 2014, n. 164, recante “*Misure urgenti per l’apertura dei cantieri, la realizzazione delle opere pubbliche, la digitalizzazione del Paese, la semplificazione burocratica, l’emergenza del dissesto idrogeologico e per la ripresa delle attività produttive*” e, in particolare, l’articolo 33 recante disposizioni in materia di “*Bonifica ambientale e rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale - comprensorio Bagnoli – Coroglio*”;

VISTO il comma 4 del suindicato art. 33 del decreto legge n. 133/2014, che attribuisce la formazione, l’approvazione e l’attuazione del programma di risanamento ambientale e del documento di indirizzo strategico per la rigenerazione urbana delle aree di rilevante interesse nazionale del comprensorio Bagnoli-Coroglio, rispettivamente, ad un Commissario straordinario di Governo e ad un Soggetto Attuatore, anche ai fini dell’adozione di misure straordinarie di salvaguardia e tutela ambientale;

VISTO il comma 10, del citato articolo 33 del decreto-legge n. 133/2014 come modificato dall’art. 52, comma 4, D.L. n. 13/2023, convertito in Legge n. 41/2023 del 21 aprile 2023, ove è previsto che il programma è approvato, anche per parti o stralci funzionali, con atto del Commissario straordinario del Governo, entro dieci giorni dalla conclusione della conferenza di servizi o dalla deliberazione del Consiglio dei ministri di cui al comma 9 dell’art. 33 in parola e che l’approvazione del programma sostituisce a tutti gli effetti le autorizzazioni, le concessioni, i titoli abilitativi, i concerti, le intese, i nulla osta, i pareri e gli assensi previsti dalla legislazione vigente, fermo restando il riconoscimento degli oneri costruttivi in favore delle amministrazioni interessate;

VISTO il comma 12, del citato articolo 33 del decreto-legge n. 133/2014 che, in riferimento al predetto comprensorio Bagnoli-Coroglio, individua l'agenzia nazionale per l'attrazione degli investimenti S.p.A. (Invitalia) quale soggetto attuatore a cui, ai sensi del comma 6 del medesimo articolo, “*compete la predisposizione e attuazione del programma di risanamento ambientale e rigenerazione urbana*” e che “*opera come stazione appaltante per l'affidamento dei lavori di bonifica ambientale e di realizzazione delle opere infrastrutturali*”;

VISTO il comma 13-quinques dell'art. 33 del decreto legge n. 133/2014, stabilisce che gli interventi relativi alle aree del comprensorio Bagnoli-Coroglio, in ragione della loro particolare complessità e della rilevanza strategica per lo sviluppo dell'area, sono ricompresi tra quelli per i quali si applicano le procedure speciali previste in particolare dagli articoli 18 e 44 del decreto-legge 31/05/2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla legge 29/07/2021, n. 108, nonché le ulteriori misure di semplificazione e accelerazione previste dalla parte II, titoli primo, terzo e quarto, del medesimo decreto-legge rubricato “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure”;

VISTO il decreto-legge n. 152 del 6/11/2021, convertito con modificazioni dalla legge 29 dicembre 2021, n. 233, che ha inserito il comma 11-bis all'art. 33 del decreto-legge n. 133/2014, prevedendo che l'incarico di Commissario Straordinario, fino al 31/12/2025, sia affidato al Sindaco della città di Napoli e che il Commissario e il soggetto attuatore, oltre a quanto previsto dal comma 4, operano in deroga ad ogni disposizione di legge diversa da quella penale, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al [decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 159](#), nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 novembre 2021, concernente la nomina del Sindaco di Napoli *pro tempore* a Commissario straordinario per la bonifica ambientale e rigenerazione urbana dell'area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio;

ATTESO CHE

- in data 6 agosto 2019 è stato emanato il Decreto del Presidente della Repubblica concernente l'approvazione dello stralcio urbanistico del PRARU, a seguito della Conferenza di Servizi del 14/06/2019, conclusa con provvedimento di adozione del Commissario Straordinario n. 81/2019;
- in data 27/02/2019 è stato emanato il Decreto motivato VAS n. 47, relativo al procedimento di Valutazione Ambientale Strategica del PRARU, a firma congiunta dell'allora Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e dell'allora Ministro per i beni e le attività culturali;
- con nota prot. CTVA. 0001344 del 8 aprile 2019, la Commissione Tecnica di verifica dell'Impatto ambientale VIA-VAS ha trasmesso il parere tecnico ex art. 9 del D.M. n. 150/2006, n. 2986 del 29 marzo 2019 relativo ai chiarimenti richiesti con nota CSB 0000017-P del 14 marzo 2019 dal Commissario Straordinario del Governo per la Bonifica ambientale e rigenerazione urbana del SIN Bagnoli - Coroglio sul decreto di parere motivato VAS n. 47 del 27 febbraio 2019;
- con decreto del Commissario Straordinario n. 04 del 04 maggio 2023 sono state approvate le modifiche dello Stralcio Urbanistico ed il primo Stralcio di Rigenerazione Urbana del PRARU relativo al Progetto di ricostruzione di Città della Scienza e del nuovo insediamento del Polo Tecnologico dell'Ambiente.

CONSIDERATO CHE:

- con D.P.C.M del 10 giugno 2016 è stato approvato il Piano di caratterizzazione integrativo delle l'area ex ILVA ex Italsider del SIN Bagnoli-Coroglio, redatto da ISPRA, in esecuzione di quanto previsto dall'Accordo di Programma dell'8 aprile 2015 "Per l'attuazione delle iniziative, delle misure, delle attività e degli interventi necessari per il corretto esercizio delle funzioni di custodia giudiziaria dinamica disposta con provvedimento del 21.11.2014 del Presidente del Tribunale di Napoli, Sesta Sezione Penale, apposto in calce alla lettera della Procura della Repubblica di Napoli in data 18.11.2014, da espletare nelle aree ex ILVA ed ex Italsider del sito di interesse nazionale Bagnoli-Coroglio oggetto di sequestro giudiziario" tra il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare e il Comune di Napoli;
- le attività di validazione dei risultati della caratterizzazione sono state presentate ed esaminate nel corso della Conferenza di servizi del 18 dicembre 2017, all'esito della quale la medesima Conferenza di servizi ha deliberato di prendere atto della conclusione delle attività di caratterizzazione e del relativo "Rapporto di convalida dei dati di caratterizzazione del Sito Bagnoli-Coroglio", predisposto da ISPRA in sinergia con ARPA Campania (ARPAC) e ARPA Veneto (ARPAV) nell'ambito del Sistema Nazionale della Protezione dell'Ambiente (SNPA) e ha chiesto di provvedere all'elaborazione dell'Analisi Rischi nel rispetto delle destinazioni d'uso delle aree, come definite a seguito dell'approvazione del Programma di Risanamento Ambientale e Rigenerazione Urbana di cui all'articolo 33 del D.L. n. 133/2014, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 della legge n. 164/2014 e ss.mm.ii;
- questo Commissario, a seguito della Conferenza di servizi del 23 settembre 2019, con determinazione motivata prot. CSB 000011-P del 22 gennaio 2020, ha approvato l'Analisi di Rischio sito specifica delle aree ex ILVA e ex ITALSIDER sulla base delle destinazioni d'uso previste dallo stralcio urbanistico approvato;
- con nota prot. 0104896 del 27 agosto 2019, INVITALIA ha comunicato l'avvio delle attività in campo dei test pilota delle tecnologie di bonifica individuate nella fase di screening potenzialmente applicabili per il risanamento ambientale del SIN di Bagnoli-Coroglio trasmesso al MATTM con nota prot. n. 11333 del 04 agosto 2017;
- con nota prot. CSB 000060 del 26 giugno 2020, questo Commissario ha indetto la Conferenza di Servizi preliminare ai sensi dell'art. 14, comma 3, della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii, per l'esame del "Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per la Bonifica e il Risanamento ambientale all'interno del SIN di Bagnoli – Coroglio" in rispondenza alle previsioni dello stralcio urbanistico approvato, ai risultati del piano di caratterizzazione delle aree marino-costiere, ai risultati del piano di caratterizzazione delle aree a terra, dell'analisi rischio sanitario-ambientale approvata e ai risultati dei test di applicazione delle tecnologie di bonifica;

- la Conferenza di servizi preliminare per l'esame del "Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per la Bonifica e il Risanamento ambientale all'interno del SIN di Bagnoli – Coroglio" si è conclusa con la trasmissione al Soggetto Attuatore delle determinazioni interessate con nota prot. CSB-0000077 del 13 agosto 2020;
- il "Progetto di Fattibilità Tecnica ed Economica per la Bonifica e il Risanamento Ambientale, redatto dal Soggetto Attuatore, all'interno del sito di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio" prevede la progettazione ed esecuzione degli interventi per lotti funzionali di intervento (Lotto 1: Fondiarie, Lotto 2: Parco Urbano, Lotto 3: Parco dello Sport, Lotto 4: Colmata e arenili Nord e Sud).

TENUTO CONTO CHE:

- sulla scorta dei pareri acquisiti nell'ambito della Conferenza di Servizi preliminare prot. CSB 000077 del 13 agosto 2020, e sempre mediante l'impiego di risorse di Invitalia, sono stati successivamente sviluppati i primi progetti di bonifica a livello definitivo per lotti funzionali, e in particolare, il Lotto 1 Fondiarie e il Lotto 2 Parco dello Sport, per i quali sono in corso le relative procedure di gara per la progettazione esecutiva e la realizzazione dei lavori;
- è stato inoltre redatto l'aggiornamento del PFTE bonifica delle aree a terra, riguardante nello specifico gli interventi di bonifica delle aree ricadenti nel Parco Urbano e delle aree del sedime delle infrastrutture, trasmesso a questo Commissario Straordinario nella sua rev. 1 con nota prot. INVITALIA n. 0236660 del 4 agosto 2022;
- ai sensi dell'art. 8, comma 7, punto d) del Decreto-legge 16 luglio 2020 n. 76 convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120 è stato richiesto – con nota prot. INVITALIA n. 0236682 del 4 agosto 2022 – il parere del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici sul citato PFTE rev.1 sul quale non sono pervenuti riscontri nei termini previsti dalla legge;
- in data 28 ottobre 2022, INVITALIA ha proceduto all'indizione di una procedura di gara ad evidenza pubblica ai sensi degli articoli 54 e 60 del d.lgs n. 50/2016 per la "Conclusione di un accordo quadro con un unico operatore economico per l'affidamento congiunto dei servizi tecnici di progettazione esecutiva, servizi e lavori, per gli interventi di bonifica del parco urbano, bonifica del sedime delle infrastrutture e realizzazione di infrastrutture nel sito di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli – Coroglio (NA)" - CIG: 93541443D3 e CUP: C62D19000020001 - C61G19000250001 - C64I19001560001 - C65E19000360001 - C65E19000370001;
- con nota prot.n.0098241, trasmessa via pec in data 31/03/2023, il soggetto attuatore ha trasmesso i progetti definitivi di bonifica "Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all'interno dell'Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio", richiedendo contestualmente l'indizione della conferenza dei servizi per l'esame degli stessi;
- con comunicazione protocollo CSB-0000052-P-01/06/2023, in esito alla istruttoria condotta dalla struttura commissariale, i Sub Commissari a supporto di questo Commissario Straordinario anche alla luce degli approfondimenti tecnici condivisi in specifiche trattazioni congiunte, hanno chiesto al Soggetto Attuatore di procedere alla rimodulazione del progetto di bonifica del Lotto 2 Parco Urbano, comprendendo esclusivamente le aree di proprietà di Invitalia s.p.a., che ha provveduto con nota protocollo n. 0184186 del 22/06/2023.

DATO ATTO CHE

– al fine di acquisire i pareri, le autorizzazioni, gli atti di assenso, comunque denominati, delle amministrazioni competenti, presupposti, propedeutici e necessari ad approvare i progetti definitivi di bonifica “Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all’interno dell’Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio”, questo Commissario Straordinario, con atto Prot. CSB-0000133-P-27/06/2023, ha indetto la Conferenza di Servizi ai sensi dell’art. 33, comma 9, del decreto-legge n. 133/2014 e ss.mm.ii, in forma semplificata ed in modalità asincrona ex articolo 14-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii, con il seguente ordine del giorno:

1. approvazione dei “Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all’interno dell’Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio”;
- nel medesimo atto di indizione, è stato individuato quale Responsabile del Procedimento il sottoscritto Dirigente Amministrativo della Struttura Commissariale, Col. CC Attilio Auricchio e che i soggetti invitati a far pervenire proprie determinazioni, entro la data del 27 luglio 2023, nell’ambito della Conferenza dei Servizi in questione, sono i seguenti:
- **Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza Energetica** Direzione generale uso sostenibile del suolo e delle risorse idriche (USSRI); Unità di missione per l’attuazione degli interventi del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito PNRR);
 - **Ministero della Cultura** Soprintendenza speciale per il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
 - **Ministero della Salute** Direzione generale della prevenzione sanitaria;
 - **Istituto Superiore di Sanità**;
 - **Regione Campania** Direzione Generale per la Difesa del Suolo e l’Ecosistema; Direzione generale per i Lavori pubblici e la Protezione Civile;
 - **Città Metropolitana di Napoli** Area Ambiente; Area Pianificazione Strategica;
 - **Comune di Napoli** Rappresentante Unico;
 - **Autorità di Bacino Distrettuale dell’Appennino Meridionale**;
 - **Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA)**;
 - **INAIL** Dipartimento Innovazioni Tecnologiche e Sicurezza degli Impianti, Prodotti e Insediamenti Antropici;
 - **Agenzia Regionale per la Protezione Ambientale Campania**;
 - **Azienda Sanitaria Locale Napoli 1.**

Dell’indizione della conferenza è stata data inoltre comunicazione mediante pubblicazione all’Albo Pretorio del Comune di Napoli e sul sito istituzionale del Commissario Straordinario per la bonifica ambientale e la rigenerazione urbana dell’area di rilevante interesse nazionale Bagnoli-Coroglio all’indirizzo <https://commissari.gov.it/bagnoli/comunicazione/notizie/> e richiesta la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana – Parte II in data 27/06/2023

- all’esito della conferenza di servizi, semplificata e asincrona, ex art. 14 bis della legge 7 agosto 1990 n. 241, indetta ai sensi degli artt. 33, comma 9, del decreto-legge n. 133/2014, il Responsabile del Procedimento, completata l’istruttoria di cui all’allegato verbale prot. CSB-0000268-P-03/08/2023, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ha ritenuto conclusi con esito decisorio **NON FAVOREVOLE** i lavori della Conferenza di Servizi, in conseguenza del dissenso motivato espresso nel parere congiunto ISPRA e ARPAC in data 27/07/2023, che in ragione delle competenze e funzioni amministrative esercitate da detti enti rispetto allo specifico oggetto del presente procedimento, non consente il superamento dello stesso se non all’esito di un

adeguato e coerente aggiornamento degli elaborati progettuali oltre che al riscontro dei chiarimenti e approfondimenti richiesti;

RITENUTO necessario, quindi, procedere, ai sensi del citato articolo 33, comma 10, del decreto-legge n. 133/2014, come novellato dall'art. 52 comma 4, D.L. n. 13/2023, convertito in Legge n. 41/2023 del 21 aprile 2023, **alla conclusione non favorevole ed alla adozione di un provvedimento di non adozione** dei progetti definitivi di bonifica "Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all'interno dell'Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio".

EVIDENZIATO CHE il dissenso congiunto dalle Amministrazioni summenzionate ISPRA ed ARPAC, prevalente in ragione delle competenze e funzioni amministrative esercitate rispetto all'oggetto del procedimento in questione, nei termini in cui è espresso, non può considerarsi superabile attivando la procedura prevista dall'art. 33 ai sensi dell'art. 33, commi 9 e 10 bis, del decreto-legge n. 133/2014 e ss.mm.ii.

Tutto ciò premesso, considerato, valutato:

DECRETA

Ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 33, comma 10, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito con modificazioni con legge 11 novembre, n. 164 e s.m.i. come novellato dall'art. 52 comma 4, D.L. n. 13/2023 e convertito in Legge n. 41/2023 del 21/04/2023:

1. Prendere atto del verbale di chiusura **NON FAVOREVOLE** della Conferenza di Servizi indetta con nota prot. CSB-0000133-P-27/06/2023, trasmesso dal Responsabile del Procedimento in data 03/08/2023 con prot. CSB-0000268-P-03/08/2023 ed allegato al presente provvedimento come parte integrante e sostanziale;
2. **NON APPROVARE** i progetti definitivi di bonifica "Progetti definitivi di Bonifica del Lotto 2 Parco Urbano e del sub-lotto 7 Sedime Infrastrutture all'interno dell'Area di Rilevante Interesse Nazionale di Bagnoli-Coroglio" di al presente provvedimento.

Al presente Decreto, i pareri espressi dalle Amministrazioni invitate sono allegati con la lettera "A" e con la lettera "B" il verbale di chiusura.

Il presente provvedimento è pubblicato sul sito istituzionale del Commissario Straordinario (<https://commissari.gov.it/bagnoli/>) e del Soggetto attuatore nella sezione "Rilancio Bagnoli", sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana – Parte II.

La pubblicazione è finalizzata a fornire presunzione di conoscenza legale, a qualunque effetto giuridico specifico essa assolva.

Avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso giurisdizionale al T.A.R. o il ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro e non oltre sessanta e centoventi giorni dalla pubblicazione. Tale pubblicazione tiene, altresì, luogo della comunicazione di cui all'art. 7 e dei commi 3 e 4 dell'art. 8 della legge n. 241 del 1990 nei confronti dei soggetti di cui agli artt. 7 e 9 della medesima legge.

Napoli, 04 agosto 2023

Il Commissario Straordinario
Gaetano Manfredi
firmato digitalmente

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005).