

# REOPEN SPL

GIOVEDÌ, 24 OTTOBRE 2019 | Auditorium Invitalia



REOPEN SPL  
ACADEMY  
ACQUA RIFIUTI TRASPORTI

Luiss  
Business  
School



# Servizi Pubblici Locali

## La dimensione dei settori

Settore	N. Imprese	Valore della Produzione mld/€	N. addetti
IDRICO	277	9	29.984
RIFIUTI	326	9,4	76.196
TPL	459	9,7	97.632
<b>TOT</b>	<b>1.062</b>	<b>28.1</b>	<b>203.812</b>

## Idrico

### NORD

- Valore della Produzione: **5 mld €**
- N. Addetti: circa **15.100**
- Spesa media annua: **342 €**

### CENTRO

- Valore della Produzione: **2 mld €**
- N. Addetti: circa **6.300**
- Spesa media annua: **531 €**

### SUD

- Valore della Produzione: **2 mld €**
- N. Addetti: circa **8.500**
- Spesa media annua: **336 €**

## Rifiuti

### NORD

- Valore della Produzione: **5,3 mld €**
- N. Addetti: circa **32.700**
- TARI 2017: **257 €**

### CENTRO

- Valore della Produzione: **2 mld €**
- N. Addetti: circa **16.600**
- TARI 2017: **298 €**

### SUD

- Valore della Produzione: **2,2 mld €**
- N. Addetti: circa **26.900**
- TARI 2017: **326 €**

## TPL

### NORD

- Valore della Produzione: **4,6 mld €**
- N. Addetti: circa **40.100**

### CENTRO

- Valore della Produzione: **2,3 mld €**
- N. Addetti: circa **25.800**

### SUD

- Valore della Produzione: **2,8 mld €**
- N. Addetti: circa **31.800**





## CARATTERISTICHE E CRITICITÀ DEL SETTORE IDRICO





## Ambiti Territoriali Ottimali ed Enti di governo

Tutte le Regioni hanno individuato gli ATO e i relativi enti di governo



<b>62 ATO</b>	<b>12 REGIONALI</b>
	<b>10 SOVRA-PROVINCIALI</b>
	<b>36 PROVINCIALI</b>
	<b>4 SUB-PROVINCIALI</b>



**In 7 ATO l'ente d'ambito non è pienamente operativo**

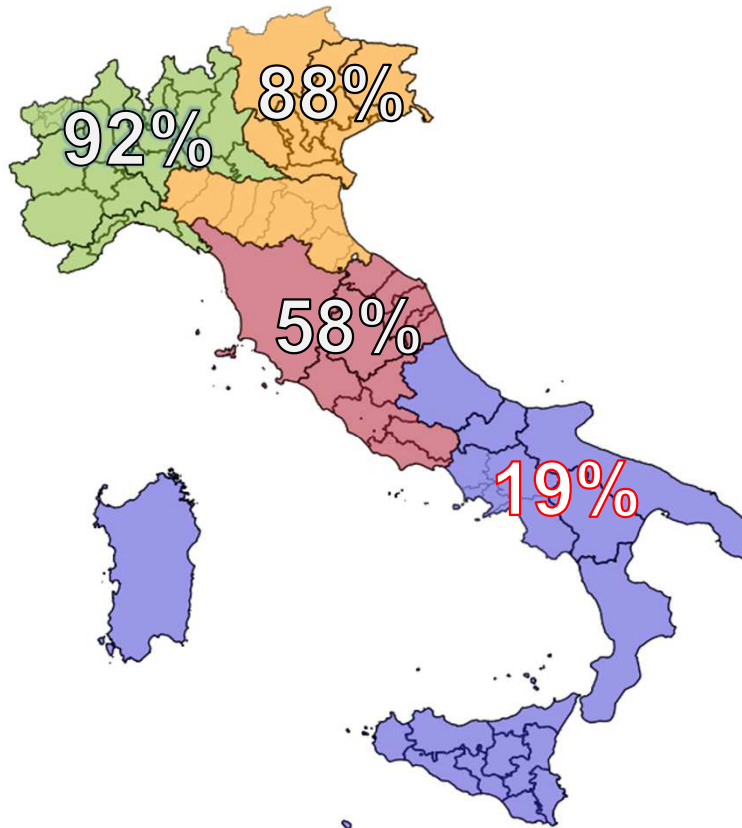




## Pianificazione d'ambito

I ritardi nella funzionalità degli enti d'ambito comportano ricadute sulla pianificazione.

### Grado di aggiornamento dei Piani d'Ambito



In 20 ATO (13 dei quali al Sud) i piani d'ambito non risultano aggiornati rispetto al mutato assetto organizzativo





## Assetti organizzativi Vs Assetti gestionali

**Principio di unicità gestionale (ex D.Lgs.152/2006)**

In ogni ATO deve essere attivo un unico gestore del servizio idrico integrato. Se l'ATO è regionale, sono ammessi più gestori il cui bacino non può essere inferiore ai confini provinciali

**Rilevazioni ReOPEN SPL**

**277 gestori**



**1.960 comuni che gestiscono almeno un segmento di servizio in economia**

Il 60% dei gestori e il 65% delle gestioni in economia si concentrano nell'area Sud e Isole (583 solo in Campania e Sicilia).





## Modalità di gestione e capacità di investimento

La capacità di investimento dei soggetti industriali è maggiore di quella degli enti locali.

### INVESTIMENTO MEDIO ANNUO NEI SERVIZI IDRICI

Gestore industriale

**39 €/ab.**

Ente locale

**4 €/ab.**





## Capacità di utilizzo risorse finanziarie pubbliche nazionali e comunitarie

MACRO AREA	Risorse impegnate per il ciclo di programmazione 2007-2013 e relativo avanzamento di spesa	
	Totale risorse	% di realizzazione
Nord Ovest	266.277.113,41	39%
Nord Est	205.205.034,12	68%
Centro	113.069.037,13	65%
Sud e Isole	3.074.826.254,18	28%
<b>TOTALE</b>	<b>3.659.377.438,84</b>	<b>33%</b>

fonte: Opencoesione

**Oltre l'80% delle risorse per investimenti nel settore idrico è destinata all'area Sud e Isole.**

Ciononostante, l'area Sud e Isole risulta essere il territorio con **maggiore ritardo nella realizzazione degli interventi e nella relativa spesa.**







## Performance gestionali e divario territoriale

### NORD

- **5 mld/€** di valore della produzione
- circa **15.100 addetti**



### CENTRO

- **2 mld €** di valore della produzione
- circa **6.300 addetti**

### SUD

- **2 mld €** di valore della produzione
- circa **8.500 addetti**

Il valore della produzione nel settore è di oltre **9 miliardi di euro**: la metà è realizzato da **14 gestori** di grandi dimensioni, 11 di questi sono nel Centro-Nord.





## Livelli tariffari e qualità del servizio

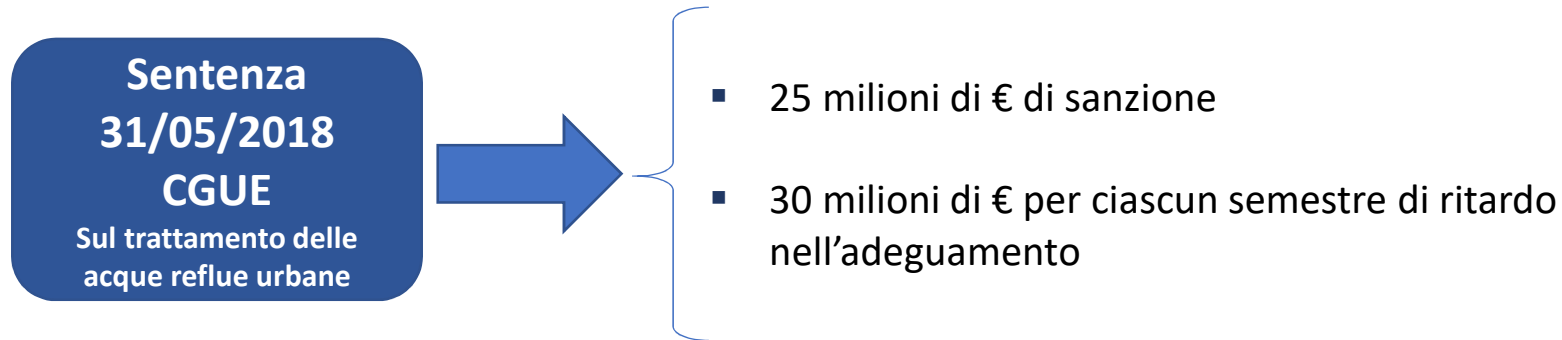
	Nord-Ovest	Nord-Est	Centro	Sud e Isole
Indicatori di costo				
Spesa familiare annua	247 €	301 €	364 €	301 €
Indicatori di qualità				
Perdite idriche	30%	39%	48%	51%
Ore di interruzione del servizio	0,4	5,18	9,32	14,92
Incidenza della regolazione sul territorio				
% di popolazione coperta da schemi regolatori approvati	90%	100%	81%	28%

SUD: 2/3 della popolazione risiede in ambiti territoriali ottimali i cui piani degli investimenti non sono stati approvati ai sensi delle norme regolatorie vigenti.





## Procedure di infrazione comunitaria nel settore idrico



	NORD OVEST	NORD EST	CENTRO	SUD E ISOLE
INTERVENTI OGGETTO DI PROCEDURA DI INFRAZIONE	166	76	108	816

Sono state attivate ulteriori procedure di infrazione comunitaria per mancato adeguamento degli impianti di depurazione e reti fognarie (CA 620).





## CARATTERISTICHE E CRITICITÀ DEL SETTORE RIFIUTI





## Ambiti Territoriali Ottimali ed Enti di governo

Tutte le Regioni hanno individuato gli ATO

<b>76 ATO</b>	<b>10 REGIONALI</b>
	<b>4 SOVRA-PROVINCIALI</b>
	<b>35 PROVINCIALI</b>
	<b>27 SUB-PROVINCIALI</b>

### ENTI D'AMBITO NON INDIVIDUATI

- LAZIO
- MOLISE
- PROV. AUTON. DI BOLZANO
- SARDEGNA

### ENTI D'AMBITO NON PIENAMENTE FUNZIONANTI

- ABRUZZO
- CALABRIA
- CAMPANIA
- SICILIA





## Assetti gestionali e frammentazione del servizio

L'analisi degli assetti gestionali è stata condotta su un campione di 4.890 Comuni per un totale di circa 47 milioni di utenti.

Regioni	N. Gestori	Bacino di utenza medio	Comuni che gestiscono il servizio in economia	Comuni con gestioni in proroga	Abitanti serviti da gestioni in proroga
Nord Ovest	124	110.315	11	134	1.071.109
Nord Est	57	186.570	5	308	4.135.896
Centro	64	159.046	7	45	839.457
Sud e Isole	184	73.290	35	157	3.963.477
<b>Totale Italia</b>	<b>368</b>	<b>119.217</b>	<b>58</b>	<b>644</b>	<b>10.009.939</b>

Frammentazione gestionale particolarmente evidente nell'area Sud e Isole:

- numero maggiore di gestori rispetto alle altre aree del Paese
- bacino medio d'utenza decisamente inferiore.

**Il 21% della popolazione censita è servita da affidamenti scaduti.**





# Performance dei gestori

## NORD

- **5,3 mld €** di valore della produzione
- circa **32.700 addetti**
- **257 €** TARI 2017



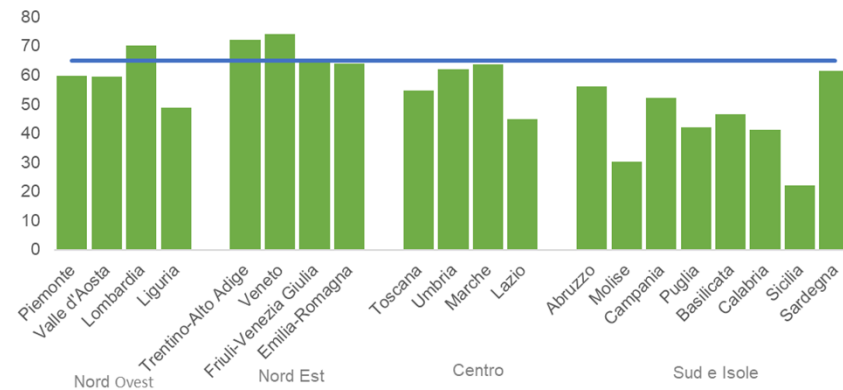
## CENTRO

- **2 mld €** di valore della produzione
- circa **16.600 addetti**
- **298 €** TARI 2017

## SUD

- **2,2 mld €** di valore della produzione
- circa **26.900 addetti**
- **326 €** TARI 2017

Raccolta Differenziata (%)



Con riferimento alle regioni del Sud si nota un trade-off negativo tra costo e qualità del servizio.





## Procedure di infrazione comunitaria nel settore rifiuti



- Ad aprile 2019 risultavano **non sanate 80 discariche abusive** (64 delle quali al Sud).
- È in corso un'ulteriore Procedura di Infrazione (Proc. 2011/2215) per la quale, il 21 marzo 2019, è stata emessa dalla CGUE una prima sentenza di condanna per mancato adeguamento di **ulteriori 44 discariche** da bonificare o chiudere.







## PRIME EVIDENZE E CRITICITÀ DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE



# Highlights



## ASSETTI ORGANIZZATIVO-ISTITUZIONALI

Il processo di riassetto amministrativo risulta ancora incompleto e disomogeneo. Le sovrapposizioni normative hanno generato confusione e sovrapposizione di competenze e funzioni con conseguenti inefficienze e ritardi nei processi di individuazione dei bacini di mobilità sulla base della domanda potenziale e nella conseguente articolazione dei lotti di gara (ex. art. 48 D.L. 50/217). Analogamente, permangono problemi di incoerenza tra i livelli di pianificazione in capo ai diversi enti (Piani regionali, territoriali, PUMS, ecc.)

## ASSETTI GESTIONALI E GOVERNANCE DI SETTORE

In Italia operano oltre 1.000 aziende di TPL. L'11,2% sono partecipate pubbliche e contribuiscono all'81% delle percorrenze totali e al 94% del valore della produzione. In generale, gli affidamenti non risultano in linea con criteri di efficienza (economie di scala e densità) e contendibilità. Nell'area Sud e Isole, a fronte di un maggior numero di gestori rispetto alle altre aree del Paese (352, rispetto ad una media di 136 gestori nelle altre macro-aree), si registra un numero nettamente minore di passeggeri trasportati (640 mln/anno Vs 1.500 mln/anno come media delle altre macro-aree).

## PROGRAMMAZIONE INVESTIMENTI

Rete tranviaria e metropolitana tra le meno estese d'Europa (Metro: 3,8 km/mln ab. Vs 9,8 in UE. Tram: 5 km/mln ab. Vs 11 in Francia e 23 in Germania). Problemi di obsolescenza della flotta autobus: età media mezzi pari a 11,4 anni contro i 7 anni della media UE). Per quanto riguarda la programmazione delle risorse, le regioni meridionali destinano agli investimenti per servizi di trasporto una quota minore del proprio bilancio rispetto alle regioni del Centro Nord, mentre assorbono la maggior quota delle risorse stanziata a livello nazionale.





## I numeri del trasporto pubblico locale

Macro Area	N. Gestori	N. Passeggeri (mln)	Modalità affidamento			«Costo pubblico del servizio" medio/Ab**	Ricavo medio/Ab
			Affidamento diretto*	Gara	In house		
Nord Ovest	121	2.073	45%	51%	4%	226	82
Nord Est	86	976	66%	28%	6%	195	58
Centro	157	1.449	73%	21%	6%	195	59
Sud e Isole	396	691	78%	18%	4%	166	38
<b>Italia</b>	<b>760</b>	<b>5.189</b>	<b>68%</b>	<b>27%</b>	<b>5%</b>	<b>195</b>	<b>59</b>

\*Alcuni affidamenti diretti (come provvedimento di emergenza) sono consentiti dal Regolamento comunitario n. 1370/2007.

\*\* Calcolato come la somma dei corrispettivi dei contratti di servizio, dei contributi pubblici e dei ricavi da traffico.

La macro-area Sud e Isole si caratterizza per un **numero di gestori più elevato** rispetto alle altre aree del Paese, a fronte di un numero di **passeggeri trasportati decisamente inferiore**.

Oltre ad essere l'area del Paese con la minore spesa per servizi di trasporto pubblico, le aziende di trasporto pubblico operanti nella macro-area Sud e Isole si caratterizzano per il **più basso livello di ricavi medi per abitante**.





## I numeri del trasporto pubblico locale

MACRO AREA	Quota investimenti pro capite Bilanci di previsione regionali (€/abitante 2018-2020)	Risorse nazionali disponibili per investimenti pro capite rinnovo parco mezzi su gomma (*) (€/abitante)	Risorse disponibili per investimenti pro capite rinnovo parco mezzi su ferro (*) (€/abitante)
Nord Ovest	83,8	18,7	28
Nord Est	60,7	21,1	20
Centro	79,3	17,6	30
Sud e Isole	31,9	45,2	65,4
<b>TOTALE</b>	<b>61</b>	<b>28,1</b>	<b>39,6</b>

fonte: elaborazioni Invitalia su dati OpenBDAP, ASSTRA/ Cassa Depositi e Prestiti (2019)  
 (\*) Risorse stanziare dalla Legge di Bilancio 2016 e dal Fondo Sviluppo e Coesione

Dall'analisi dei bilanci di esercizio di previsione delle regioni la spesa per gli investimenti programmati per il triennio (2018-2020) nell'area **Sud e Isole risultano nettamente inferiori** rispetto alle altre macro-aree del Paese.

A livello nazionale, invece, vengono **destinati alla macroarea Sud e Isole circa il 45% delle risorse** disponibili (Legge di Bilancio 2016, Fondo Sociale di Coesione) per investimenti sul parco mezzi su gomma e il **65,4%** per ferro, calcolati in termini pro capite.





## REOPEN SPL: UNO STRUMENTO A SUPPORTO DELLA PA





## ReOPEN SPL: ambiti di intervento

